

05/50

Elektronicznie podpisany przez:

Renata Konowalek; RIO

dnia 2 grudnia 2025 r.

URZĄD GMINY W ŁĄDKU
WPŁYNEŁO DNIA

02.12.2025

numer..... 8424
podpis..... Broch

Uchwała Nr SO.6.4014.122.2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 02 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Łądek na lata 2026-2040

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025r., w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka

Aleksandra Marszałek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Łądek projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łądek na lata 2026-2040

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łądek na lata 2026-2040 został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2025 r.
Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się również m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Łądek na 2026 rok, uchwałą budżetową na 2025 rok (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łądek na lata 2025-2040 (po zmianach), uchwałami mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Gminy oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31 grudnia 2024 r. oraz 30 września 2025 r.
- II. W wyniku analizy ww. projektu Skład Orzekający stwierdził, co następuje.
 1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.
 2. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
 3. Z projektu wynika, że okres, na który sporządzono wieloletnią prognozę finansową oraz prognozę kwoty długu wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych. Prognozowana kwota długu na koniec 2026 roku wyniesie 7.812.224,97 zł i zostanie spłacona do końca 2039 roku.
 4. W okresie objętym prognozą nie są planowane przychody budżetu z tytułu kredytów i pożyczek, natomiast rozchody z tytułu spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek planowane są w latach 2026-2039.

5. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, po uwzględnieniu wyłączeń z art. 243 ust. 3 i 3a ustawy o finansach publicznych.
6. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
7. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 oraz 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
8. W projektowanym wykazie planowanych przedsięwzięć wieloletnich (załącznik Nr 2 do WPF) Gmina planuje przedsięwzięcia w okresie 2024-2030, w tym zadania które są kontynuacją przedsięwzięć rozpoczętych w latach ubiegłych, a okres ich realizacji wykracza poza 2025 rok. Po analizie treści załącznika Nr 2 do projektu WPF stwierdzono niżej wymienione uchybienia:
 - 1) poz. 1.3.1.1. „Realizacja programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest na terenie Gminy Łądek – usunięcie wyrobów azbestowych od mieszkańców Gminy Łądek” z okresem realizacji w latach 2025-2026, limit zobowiązań wykazano w kwocie 114.000,00 zł, natomiast limit wydatków wykazano w kwocie 57.000,00 zł (limit zobowiązań przekracza limit wydatków o 57.000,00 zł).

Skład Orzekający wskazuje, że limit zobowiązań, o którym mowa w art. 226 ust. 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, winien być rozumiany jako granica, do której organ wykonawczy (lub kierownik jednostki organizacyjnej posiadający stosowne upoważnienie do działania) może zaciągnąć zobowiązanie w celu realizacji danego przedsięwzięcia (zawrzeć umowę). W przypadku wprowadzania do wykazu przedsięwzięć nowych zadań, zarówno majątkowych jak i bieżących, w pierwszym roku ich realizacji limit zobowiązań winien być równy kwocie łącznych nakładów finansowych oraz sumie limitów wydatków. W trakcie realizacji przedsięwzięć wielkość tych limitów będzie ulegała zmniejszeniu na skutek zawieranych umów na realizację danego przedsięwzięcia, o wartości wynikające z tych umów. W przypadku zawarcia umowy lub umów na całość realizacji przedsięwzięcia w pierwszym roku jego realizacji, w latach następnych wielkość limitu zobowiązań stanowi wartość zerową. Wynikający z art. 226 ust. 3 pkt 3-5 ustawy o finansach publicznych wymóg określenia dla każdego przedsięwzięcia łącznych nakładów finansowych, limitów wydatków oraz limitu zobowiązań jest spełniony w sytuacji, gdy wartości te zostaną ustalone we właściwej wysokości.
 - 2) poz. 1.1.1.4 i poz. 1.1.2.3. zadania pn. „Poprawa zapewnienia dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami w Urzędzie – Dostępny samorząd 2.0 – Poprawa zapewnienia dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami w Urzędzie” określono okres realizacji 2025-2027, natomiast limit wydatków dla 2027 roku wynosi 0 zł, co rodzi przypuszczenie, że w niewłaściwy sposób określono okres realizacji, względnie, że niewłaściwie określono limity wydatków.
9. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych

dotyczących roku 2026. W pozostałym zakresie stwierdzono, iż pomiędzy projektem WPF, a projektem budżetu występuje poniższa rozbieżność:

Lp.	wyszczególnienie	WPF	Budżet	WPF-Budżet
1.2.2	z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje	4 809 371,73	4 808 571,73	800,00

Skład Orzekający, że na etapie uchwalania wieloletniej prognozy finansowej jej wielkości odnoszące się do roku 2026 winny wykazywać całkowitą zgodność z wielkościami ustalonymi w projekcie uchwały budżetowej.

10. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały suma kwot wykazanych w latach 2026-2039 w poz. 10.6 „Spłaty, o których mowa w poz. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” wynosi 7.711.544,97 zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z na dzień 31.12.2024 r., z uwzględnieniem planowanych przychodów z kredytów i pożyczek oraz planowanych spłat rat kredytów i pożyczek w 2025 r. (po zmianach dokonanych przez Radę w dniu 29.10.2025 r.), wynika że stan zadłużenia na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniesie 11.396.728,84 zł, tzn. będzie wyższy o 3.685.183,87 zł.

Skład Orzekający zauważył, że na etapie projektu, suma kwot spłat w pozycji 10.6 winna zostać wykazana w wysokości równej już zaciągniętym i planowanym do zaciągnięcia do końca 2025 r. kredytom/ pożyczką. Natomiast po zamknięciu roku budżetowego i sporządzeniu sprawozdań winna być równa sumie zaciągniętych i nie spłaconych do końca 2025 r. zobowiązaniom.

Przepis art. 226 ustawy o finansach publicznych wymaga realistyczności danych zamieszczonych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, zatem dane zawarte w pozycji 10.6 załącznika Nr 1 winny dać pełną informację o obciążeniach budżetów lat następnych spłatami zobowiązań wynikających z kredytów i pożyczek zaciągniętych przed 1 stycznia 2026 r.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

Renata Konowalek

Pouczenie: *Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.*